



## Terrorismo y elecciones | Lecciones del 11 – M en Madrid:

Un sólo ataque puede cambiar todo el escenario político. El éxito de un ataque terrorista depende de la consecución de una ruptura táctica.

Román D. Ortiz  
Manager



## Terrorismo y elecciones

---

- Una ruptura táctica es un cambio radical en los patrones de la actividad terrorista generando un efecto sorpresa que disloca el dispositivo de seguridad en la medida en que este no está diseñado para prevenir un ataque de esta naturaleza.
- La ruptura táctica no obedece solamente al modelo de operación que se escoge hacer o el blanco seleccionado sino al contexto operativo donde se ejecuta. La ejecución de cierto tipo de acciones en un contexto nuevo puede generar la sorpresa que se busca como consecuencia de una ruptura táctica.



## Terrorismo y elecciones

---

- Factores que pueden provocar una ruptura táctica:
  - ✓ Cambios en los patrones de blancos.
  - ✓ Cambios en los medios para efectuar los ataques.
  - ✓ Cambios en las estructuras orgánicas y los perfiles de los operadores.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Ejemplos de rupturas tácticas I**

- 11-M en Madrid.
  - ✓ Sólo una pequeña parte de los operadores tenían experiencia militar previa.
  - ✓ La infraestructura para el ataque fue improvisada para la comisión específica de esa acción.
  - ✓ Sin embargo, el tipo de blanco y la naturaleza masiva del ataque nunca antes había sido ensayado en España y en consecuencia no existía ninguna previsión para prevenir un ataque de esta naturaleza.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Ejemplos de rupturas tácticas II**

- 7-A en Bogotá
  - ✓ El blanco –el Palacio Presidencial- contaba con unas medidas de protección extremas debido a la toma de posesión presidencial.
  - ✓ Los terroristas idearon un sistema para sobrepasar los anillos de seguridad que rodeaban el blanco resolviendo de forma innovadora un problema táctico.
  - ✓ Se inspiraron en un ataque cometido por el PIRA contra Downing St., sede del Primer Ministro británico en 1991.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Factores de impacto político de un ataque**

- La proximidad inmediata de una cita electoral incrementa las posibilidades de que el shock generado por el ataque se traduzca en una decisión política.
- La intensidad del ataque determina el nivel del shock generado por la acción.
- La prolongación en el tiempo de los ataques en la forma de una campaña.
- La proyección social del ataque entendido como el número de personas afectado directa o indirectamente por la acción.
- El mayor o menor grado de tolerancia a la violencia de los sectores sociales afectador por la acción.



## Terrorismo y elecciones

---

### **El escenario político visto por las FARC tras las elecciones al Congreso**

- Después del ataque a El Nogal, las FARC optaron por limitar su recurso al terrorismo urbano indiscriminado después de un debate interno.
- En cualquier caso, el escenario ha cambiado creando incentivos para una nueva radicalización.
- Existe un elevado grado de polarización en la medida en que el centro político ha desaparecido.
- Los dos polos –derecha e izquierda- son desiguales con un apoyo mayoritario para la figura y las políticas del presidente.



## Terrorismo y elecciones

---

### **El escenario político visto por las FARC tras las elecciones al Congreso.**

- La reelección del presidente está casi garantizada a menos que se produzca un escenario catastrófico (magnicidio).
- Para la guerrilla resulta crítico alterar la correlación de fuerzas izquierda-derecha para conseguir oportunidades políticas.
- La única opción disponible para alterar la correlación política de fuerzas es el uso de la violencia para generar una crisis de la confianza popular en el gobierno.
- Existe el riesgo de que el terrorismo cristalice aún más el apoyo al presidente y aisle aún más a la guerrilla.





## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: criterios.**

- No quiere decir que estas alternativas sean probables sino más bien que deben ser contempladas para ser descartadas definitivamente o analizadas al lado de opciones más “convencionales”.
- En cualquier caso, se han analizado principalmente posibilidades en las que se sabe que las FARC tienen experiencia previa o cuentan con la capacidad probada para realizarlas.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: blancos y fórmulas de operaciones**

- Intento de magnicidio contra el presidente o su entorno familiar.
- Bloquearía todo el sistema político y provocaría una crisis institucional de gran magnitud.
- Precedentes:
  - ✓ Atentados contra el presidente Uribe (Bogotá, septiembre 2001; Barranquilla, abril 2002; Bogotá agosto 2002).
  - ✓ Planes de atentados contra la familia del presidente (Caso Arellán, febrero 2003).



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: blancos y fórmulas de operaciones**

- Secuestros colectivos en zonas urbanas.
- Generarían una enorme inseguridad en las zonas urbanas y pondría en cuestión la capacidad de la Fuerza Pública para protegerlas.
- Precedentes:
  - ✓ Secuestro en el edificio Miraflores (Neiva, julio 2001).
  - ✓ Secuestro de diputados departamentales (Cali, abril 2002).
  - ✓ Secuestro colectivo (Neiva, febrero, 2004).
  - ✓ Captura de camiones blindados en la Operación “Fuego Azul”.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: blancos y fórmulas de operaciones**

- Sabotaje de infraestructura urbana situada en zonas rurales.
- Actos relativamente sencillos con gran impacto social que dislocan la vida y generan inseguridad en las ciudades.
- Precedentes:
  - ✓ Intento de destrucción del acueducto de Chingaza (Cundinamarca, noviembre 2001).
  - ✓ Sabotaje al suministro de energía en Buenaventura (Valle, 2005) y Mocoa (Putumayo, 2005).



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: blancos y fórmulas de operaciones**

- Demolición de edificios públicos con alta carga simbólica.
- Pueden provocar un enorme número de víctimas civiles, dislocar la vida urbana y quebrar la credibilidad de la política de seguridad del gobierno.
- Precedentes:
  - ✓ Carro bomba contra el club social El Nogal (Bogotá, febrero 2003).



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: blancos y fórmulas de operaciones**

- Tomas de edificios.
- Demuestra la capacidad para realizar operaciones sofisticadas en zonas urbanas, coloca al gobierno frente a una disyuntiva política difícil en tiempo de elecciones y genera desgaste a medida que se prolonga la situación.
- Precedentes:
  - ✓ Las FARC no han realizado tomas en la medida en que siempre son extremadamente conservadores en la planificación de sus operaciones. En cualquier caso, el impacto político de este tipo de operaciones puede verse en el caso de la toma de la Embajada de Japón en Lima en 1997.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: capacidades**

- Misiles tierra-aire.
- Con toda seguridad, no disponen de grandes cantidades; pero un pequeño número pueden servir para destruir un blanco de alto valor (un helicóptero transportando una personalidad, por ejemplo).
- Indicadores:
  - ✓ Intentos de compras de MANPADS por las FARC en el mercado negro: El Salvador, Nicaragua, Federación Rusa.
  - ✓ Estelas de lanzamientos de cohetes vistos por los pilotos.
  - ✓ Existencia de grandes cantidades de gas refrigerante en los campamentos de las FARC.
  - ✓ Iluminación por radares de las aeronaves de la Fuerza Pública.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: capacidades**

- Agresivos químicos.
- Pueden servir para cubrir blancos como posiciones fortificadas; pero es muy improbable que se utilicen contra blancos civiles en áreas urbanas.
- Precedentes:
  - ✓ Ataque con cilindros conteniendo una mezcla de químicos contra una comisaría fortificada en San Adolfo (Huila) en septiembre de 2001 causando la muerte a 4 policías.
  - ✓ Captura en enero de 2004 en Sylvania (Cundinamarca) de 30 cilindros cargados de explosivos con bolsas conteniendo un compuesto químico en su parte superior.





## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: capacidades**

- Operaciones especiales.
- Ofrecen la oportunidad de realizar operaciones de alto valor político en zonas urbanas y rurales arriesgando pocos recursos y generando sorpresa.
- Indicadores:
  - ✓ Mantenimiento de unidades de operaciones especiales: CM Teófilo Forero, CM José María Rondón.
  - ✓ Creación de grupos de operaciones especiales en los Frentes “regulares”.
  - ✓ Uso de infiltrados para ganar una ventaja sustancial al comienzo de las operaciones. Ejemplo: Iscuandé (Nariño, febrero, 2005).



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: estructuras orgánicas y perfiles de operadores.**

- Esfuerzos por mejorar la seguridad operacional I:
  - ✓ Establecimiento de una línea de comando independiente y directa entre el Secretariado y las redes de operaciones urbanas (RUAN, Columna Móvil Teófilo Forero, etc.).
  - ✓ Modificación de las estructuras de las milicias clandestinas y del PCCC inspirada en las ASU para hacerlas más herméticas.
  - ✓ Construcción de estructuras paralelas independientes para el desarrollo de operaciones urbanas (desarrollo de milicias clandestinas por los Frentes de Cundinamarca y la RUAN en 2002).



## Terrorismo y elecciones

---

### **Escenarios para una ruptura táctica: estructuras orgánicas y perfiles de operadores.**

- Esfuerzos por mejorar la seguridad operacional II:
  - ✓ Compartimentación de la infraestructura y los operativos responsables de ataques de alto riesgo (atentado contra la zona rosa de Bogotá, noviembre 2003).
  - ✓ Operaciones “suicidas” que no necesitan rutas de escape y permiten negar la implicación del grupo (atentado a El Nogal en febrero 2003).
  - ✓ Posible establecimiento de infraestructura durmiente destinada a ser activada y empleada en ataques en coyunturas políticas críticas.
- Nuevos operadores urbanos:
  - ✓ Periodo 1998-2002. Reclutamiento estimado de unos 50 estudiantes universitarios en la Universidad Nacional.



## Terrorismo y elecciones

---

### **Opciones para prevenir una ruptura táctica**

- Creación de grupos de trabajo para el análisis de escenarios “no convencionales”.
- Búsqueda de indicadores de cambios en los patrones de comportamiento de las organizaciones terroristas.
- Revisión de los criterios con los que se recolecta, se evalúa y se analiza la información de inteligencia.
- Revisión de los objetivos de inteligencia otorgando más relevancia a ubicar y neutralizar la capacidad de innovación de las organizaciones armadas.
- Fortalecimiento del intercambio de información entre las agencias de inteligencia.



## Terrorismo y elecciones | Lecciones del 11 – M en Madrid:

Un sólo ataque puede cambiar todo el escenario político. El éxito de un ataque terrorista depende de la consecución de una ruptura táctica.

Román D. Ortiz  
Manager