



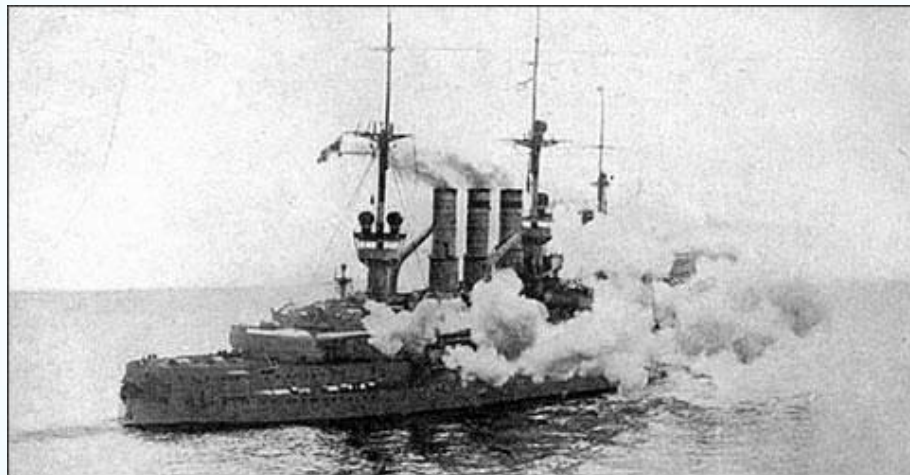
## REGRESO AL FUTURO: Fuerzas Navales y Operaciones Contra el Narcotráfico

Román D. Ortiz  
Área de Estudios de Seguridad y Defensa  
Cartagena, Noviembre 19, 2008



## El poder naval se identifica con...

---



**Acorazado del Imperio Alemán en la Batalla de Jutlandia (1916)**



Y muy poco con...

---



**Captura del barco esclavista Paulina por la tripulación del HMS Linnet (Rio Ponga, 1853)**



## Poder naval: misiones

---

- Y sin embargo, las flotas siempre cumplieron misiones “de baja intensidad” distintas del combate naval:
  - ✓ Las campañas contra la piratería...
    - 1718- El gobierno británico ordena al Almirantazgo combatir la piratería en el Caribe, la costa Atlántica de Norteamérica y el Golfo de Guinea.
  - ✓ La lucha contra la trata de esclavos...
    - 1807- Tras el “Slave Trade Act”, la Royal Navy comenzó a combatir la trata de esclavos a través del West Africa Squadron que interceptó 1600 buques esclavistas entre 1808 y 1870.
  - ✓ El combate al narcotráfico...
    - 1838- El gobernador Lin Tse-hsü de la provincia de Hu-Huang se apoya en la marina imperial china para lanzar una campaña contra el tráfico de opio que conduce a la primera Guerra del Opio con el Reino Unido.



## Poder naval: doble naturaleza

---

- El poder naval siempre ha tenido una doble naturaleza:
  - ✓ Una dimensión asociada al poder bélico de los Estados.
  - ✓ Un instrumento para garantizar la seguridad marítima contra todas las formas de crimen en el mar: piratería, trata de personas... y tráfico de narcóticos.





## Poder naval y narcotráfico

---

- Dos cuestiones claves:
  - ✓ ¿Por qué las operaciones navales contra el narcotráfico son una prioridad estratégica?
  - ✓ ¿Cuáles son los principales obstáculos para que las Marinas de Guerra asuman estas misiones?



## ¿Por qué son una prioridad?

---

- El nuevo contexto estratégico:
  - ✓ Durante las décadas de 1990 y del 2000, se ha producido una enorme expansión del comercio internacional por vía marítima por:
    - Multiplicación de los acuerdos comerciales.
    - Emergencia de nuevos y grandes productores y consumidores: China, India, Brasil, etc.



## ¿Por qué son una prioridad?

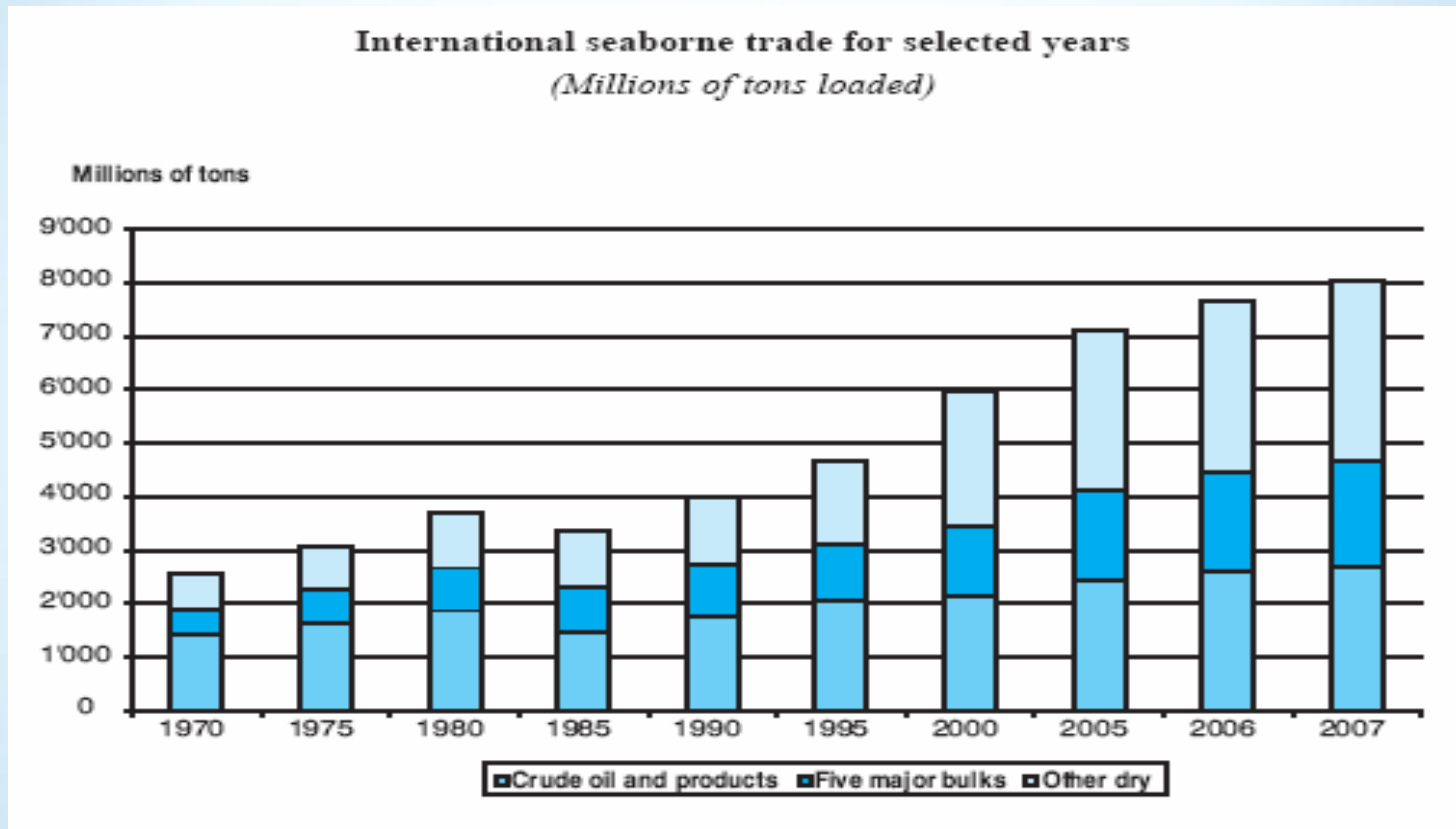
---

| <b>Year</b>             | <b>Oil</b> | <b>Main bulks<sup>a</sup></b> | <b>Other dry cargo</b> | <b>Total<br/>(all cargoes)</b> |
|-------------------------|------------|-------------------------------|------------------------|--------------------------------|
| <b>1970</b>             | 1 442      | 448                           | 676                    | 2 566                          |
| <b>1980</b>             | 1 871      | 796                           | 1 037                  | 3 704                          |
| <b>1990</b>             | 1 755      | 968                           | 1 285                  | 4 008                          |
| <b>2000</b>             | 2 163      | 1 288                         | 2 533                  | 5 984                          |
| <b>2006</b>             | 2 595      | 1 876                         | 3 181                  | 7 652                          |
| <b>2007<sup>b</sup></b> | 2 681      | 1 997                         | 3 344                  | 8 022                          |





## ¿Por qué son una prioridad?





## ¿Por qué son una prioridad?

---

- Ventajas estratégicas del tráfico por vía marítima:
  - ✓ Naturaleza del transporte marítimo: más carga y más lejos.
  - ✓ En el mar se han encontrado enormes cargamentos de coca, entre 6-7 toneladas de cocaína.
- La estructura geopolítica del transporte marítimo permite que:
  - ✓ Las grandes ciudades con potencial de consumo se encuentren en las costas o tienen fácil acceso desde ellas.
    - Ejemplo: Miami, Rio de Janeiro y las ciudades europeas del Mediterráneo.



## ¿Por qué son una prioridad?

---

- El medio oculta el transporte de la mercancía gracias a:
  - ✓ Las dimensiones de la superficie:
    - Ejemplo: Mar Caribe tiene una superficie de 2,75 mill. de km<sup>2</sup>
  - ✓ La posibilidad de ocultarse bajo la superficie:
    - Ejemplo: La combinación de salinidad, temperatura y profundidad incrementa la opacidad del agua.
  - ✓ El sellado de las rutas aéreas y terrestres empuja a los narcotraficantes al mar.



## ¿Por qué son una prioridad?

---

- Y se va a poner peor como consecuencia de:
  - ✓ Innovación tecnológica: sumergibles hechizos
  - ✓ Más cantidad: Semisumergibles detectados por la USCG
    - Marzo 2001- Septiembre 2007: 23
    - Octubre 2007- Marzo 2008: 45
  - ✓ Más calidad.
    - Antes: Pequeños botes semisumergibles, no propulsados.
    - Ahora: Gran tamaño (6-7 ton.), propulsión autónoma diesel, snorkel, navegación GPS, radar...
  - ✓ Mañana: Más carga, propulsión eléctrica, capacidad para navegar en inmersión...



## ¿Por qué son una prioridad?

---



Semisumergible hechizo capturado en Colombia





## ¿Por qué son una prioridad?

---



Semisumergible hechizo capturado en Colombia





## ¿Por qué son una prioridad?

---

- Las amenazas se solapan:
  - ✓ Las rutas marítimas del tráfico de narcóticos pueden ser utilizadas para tráfico de armas, material nuclear, etc.
    - Ejemplo: Carteles mexicanos intercambian drogas por armas en la frontera con EE.UU.; FARC trafica con uranio y cocaína al tiempo.
  - ✓ Las barreras entre terrorismo y crimen organizado se borran:
    - Ej. Bandas Emergentes en Colombia, alcanzan acuerdos con la guerrilla para proveer armas a cambio de drogas; Carteles en México lanzan ataque terrorista indiscriminado en Morelia (Sep., 2008)



## ¿Por qué son una prioridad?

---

- El impacto estratégico de la crisis económica:
  - ✓ Previsible contracción de la inversión en seguridad.
  - ✓ Recorte de los presupuestos de seguridad y defensa.
  - ✓ Reducción de la asistencia internacional antinarcóticos.
  - ✓ Incentivos para que más individuos mejor cualificados se incorporen al negocio.
  - ✓ El “shock político” del final de la Guerra Fría:
    - Ex-miembros del aparato de seguridad del Bloque del Este se involucraron en terrorismo y crimen organizado.
  - ✓ ¿El “shock económico” de la crisis económica?:
    - Técnicos civiles (ingenieros) y ex- miembros del aparato de seguridad a las filas del narcotráfico y el terrorismo.



## ¿Cuáles son los obstáculos?

---

- Una imagen de misión no militar que la hace menos atractiva para fuerzas que se inclinan hacia el segmento de más intensidad de las operaciones navales.
- Compite por recursos escasos con misiones tradicionales (patrulleros vs. fragatas).
- Como amenaza de bajo nivel, exige una coordinación de amplio espectro con agencias de inteligencia civiles, fuerzas de policía, entre otras.
- Como amenaza transnacional, exige una cooperación multinacional que choca con barreras políticas.



## ¿Cuáles son los obstáculos?

---

- Experiencia porque estas misiones de bajo nivel han sido tradicionales en muchas Armadas...
- ... y también porque las fuerzas navales y de guardacostas llevan décadas luchando contra el narcotráfico.
- Mecanismos de cooperación entre agencias del orden, guardacostas y armadas.
  - Ej.: Joint Inter-Agency Task Force (JIATF) y Law Enforcement Detachments (LEDETs) en EE.UU.; Operaciones Coordinadas en Colombia.
- Mecanismos de cooperación principalmente bilaterales entre los países del Hemisferio.



## Además en el futuro...

---

- La sofisticación y la agresividad de las redes del narcotráfico hacen converger las actividades de mantenimiento de la ley de guardacostas y las misiones de seguridad de las armadas con vistas a moverse con más agilidad a lo largo del espectro de capacidades operativas según las necesidades.
- Esto implicará:
  - ✓ Estrechar la coordinación entre ambos tipos de fuerza.
  - ✓ Introducir equipos que fortalezcan la capacidad operativa justo en el límite entre mantenimiento de la ley y las misiones tradicionales de seguridad y defensa.



## Además en el futuro...

---

- La escasez presupuestal obligará a invertir en equipos de doble uso que puedan:
  - ✓ Conservar capacidad para desarrollar misiones navales convencionales.
  - ✓ Acrecentar los medios para desarrollar operaciones de baja intensidad.
    - Ejemplo: Aviones de patrulla marítima.





## Además en el futuro...

---

- Será necesario mejorar la integración de las agencias de mantenimiento del orden con las fuerzas navales. Según los países, esto implicará:
  - ✓ Reformas legales para facilitar la cooperación.
  - ✓ Desarrollo de estructuras de coordinación y procedimientos operativos.
  - ✓ Mejoras de las capacidades tecnológicas para el intercambio de información y las comunicaciones.



## Además en el futuro...

---

- Fortalecer la cooperación internacional:
  - ✓ Pasando de estructuras bilaterales a multilaterales.
  - ✓ Involucrando a países que están fuera del Hemisferio pero forman parte de las nuevas rutas de la droga.
- Extendiendo el ámbito de la cooperación a un amplio rango de actividades:  
Intercambio de información.
  - ✓ Análisis estratégico del fenómeno del narcotráfico.
  - ✓ Entrenamiento e intercambio de experiencias.
  - ✓ Avanzar hacia el desarrollo de operaciones multinacionales



## REGRESO AL FUTURO: Fuerzas Navales y Operaciones Contra el Narcotráfico

Román D. Ortiz  
Área de Estudios de Seguridad y Defensa  
Cartagena, Noviembre 19, 2008